



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

16.10.2014 № 02-536/1
на № 6-070/3014-14 от 17.09.2014

Руководителю аппарата
Законодательной Думы
Томской области
С.Д. Кузнецову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области»

Уважаемый Сергей Дмитриевич!

Контрольно-счетная палата рассмотрела проект закона Томской области «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области.

К законопроекту имеются следующие замечания.

1. По смыслу **статьей 1, 4, 5** законопроекта им фактически регулируется использование имущества, относящегося к государственной, муниципальной и частной собственности, при создании и функционировании промышленных (индустриальных) парков.

Согласно ч.1 ст.2 Гражданского кодекса РФ правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав определяются гражданским законодательством. Гражданское законодательство РФ находится в ведении Российской Федерации (ст.3 ГК РФ). Вопросы использования муниципальной собственности и земельных участков в настоящее время урегулированы Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Земельным кодексом РФ и Федеральным законом от 25.10.2001 №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации». Законом субъекта РФ такие вопросы регулироваться не могут.

Предлагаем урегулировать законопроектом вопросы создания и функционирования только промышленных (индустриальных) парков, создаваемых на основе областного государственного имущества и средств областного бюджета, вопросы наделения статусом промышленного (индустриального) парка Томской области иных комплексов объектов недвижимости и инфраструктуры, а также вопросы оказания государственной поддержки на создание и развитие промышленных (индустриальных) парков.

Обращаем внимание, что в ряде регионов сложилась практика законодательного урегулирования (Закон Оренбургской области от 06.04.2014 № 2283/669-V-ОЗ; Закон Саратовской области от 25.11.2013 №203-ЗСО; Закон Тверской области от 28 апреля 2010 года №41-ЗО; Областной закон Ленинградской области от 28.07.2014 N 52-ОЗ; Закон Воронежской области от 17.10.2012 года N 113-ОЗ) только вопросов присвоения статуса промышленного парка и оказания государственной поддержки.

2. Законопроектом предполагается использование объектов областной государственной собственности и средств областного бюджета для создания промышленных (индустриальных)

парков, оказания государственной поддержки создания, развития промышленных (индустриальных) парков и резидентов таких парков.

Однако финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит указаний на объем расходов областного бюджета (планируемых и уже понесенных) и стоимость областного государственного имущества, необходимого (уже используемого) для создания парков и оказания государственной поддержки.

3. Законопроект определяет промышленный (индустриальный) парк как комплекс объектов недвижимости и инфраструктуры, необходимых для организации деятельности резидентов промышленного парка.

При этом законопроект не содержит каких-либо требований к площади земельных участков и зданий, техническим характеристикам инфраструктуры парков и не наделяет органы государственной власти Томской области полномочиями устанавливать такие требования (характеристики).

Предлагаем указать в законопроекте на необходимость установить требования:

- к земельному участку промышленного (индустриального) парка: категория земель соответствует заявленным целям промышленного (индустриального) парка; земельный участок определен, имеет границы; размер земельного участка составляет не менее определенного количества гектар; на земельном участке отсутствует лесной массив и т.п.;

- к транспортной доступности и инженерной инфраструктуре промышленного (индустриального) парка: наличие введенной в эксплуатацию дороги с твердым покрытием до границы земельного участка; наличие существующего присоединения дороги к региональным трассам; наличие на территории промышленного (индустриального) парка точки подключения к электрическим сетям, обеспеченной свободной мощностью не менее определенного значения в МВт; наличие существующего подключения или технических условий на подключение к системе водоснабжения, водоотведения и т.п.

4. Согласно пояснительной записке к законопроекту промышленный (индустриальный) парк организовывается, в том числе, для создания лучших (комфортных) условий для размещения новых производств.

Однако в **статьях 2 и 3** законопроекта указанная цель своего отражения не нашла.

5. **Часть 2 статьи 5** законопроекта содержит в себе внутреннее противоречие, т.к. согласно пункту 1 указанной нормы земельный участок передается управляющей компании в аренду, однако, согласно пункту 2 функции управляющей компании возлагаются на юридическое лицо уже обладающее правами на земельный участок, без указания на конкретные права, т.е. в том числе и правом аренды.

6. В **части 3 статьи 5** законопроекта используется термин «концепция создания и развития частного промышленного парка».

Однако содержание указанного понятия законопроект не раскрывает.

По мнению Контрольно-счетной палаты, концепция создания и развития должна разрабатываться инициатором проекта для каждого промышленного (индустриального) парка (в т.ч. частного) и должна включать: описание проекта с указанием сроков его реализации, площади земельного участка, технических параметров объектов капитального строительства, мощности энергетических ресурсов; структуру управления, в том числе организационно-правовую и функциональную структуру управляющей компании; описание услуг промышленного (индустриального) парка, его ценовой политики для резидентов; специализацию промышленного (индустриального) парка и функциональное зонирование территории; бизнес-план; план перспективного развития; резидентную политику; концепцию развития инженерной инфраструктуры.

7. **Пунктом 5 статьи 5** законопроекта предусмотрено заключение трехстороннего соглашения, типовая форма которого должна определяться Администрацией Томской области (статья 6 законопроекта).

Однако каких-либо обязательных требований к содержанию указанного соглашения законопроект не устанавливает.

8. Законопроектом предусмотрено, что выбор управляющей компании для управления промышленным парком может проводиться на конкурсной основе (ч.2 ст.5). В связи с этим предлагаем дополнить **статью 6** законопроекта полномочиями Администрации Томской области определять условия и порядок проведения конкурсного отбора управляющих компаний, осуществляющих управление промышленным парком, а также критериев оценки экономической эффективности при выборе победителя.

В связи с тем, что на территории Томской области возможна деятельность нескольких промышленных (индустриальных) парков, считаем целесообразным ведение реестра таких парков, для чего предлагаем дополнить **статью 6** полномочием Администрации Томской области определять форму, порядок заполнения и ведения реестра промышленных (индустриальных) парков.

Соответственно, предлагаем наделить уполномоченный орган (**статья 7** законопроекта) полномочиями:

- по формированию и ведению реестра промышленных (индустриальных) парков на основании постановлений Администрации Томской области о создании промышленных (индустриальных) парков и трехсторонних соглашений с резидентами о ведении деятельности на территории промышленного (индустриального) парка;

- по организации подготовки и обеспечению проведения конкурсов по отбору управляющих компаний, предметом которых является выбор плана реализации концепции развития конкретного промышленного (индустриального) парка.

9. **Часть 1 статьи 9** законопроекта, посвященная государственной поддержке промышленных (индустриальных) парков, не определяет ни получателей государственной поддержки на создание и развитие парков, ни формы (способы) оказания такой поддержки, ограничивая предоставление поддержки только лимитами бюджетных ассигнований.

10. **Частью 2 статьи 9** законопроекта предусмотрено, что государственная поддержка резидентов должна осуществляться в соответствии с законами Томской области от 18.03.2003 №29-ОЗ и от 18.06.2003 №30-ОЗ.

Указанными законами формы (способы) государственной поддержки резидентов промышленных (индустриальных) парков не устанавливаются. Таким образом, предоставление мер поддержки, предусмотренных указанными законами, не требует получения статуса резидента промышленного (индустриального) парка и не связано с функционированием такого парка.

На основании изложенного считаем, что представленный законопроект нуждается в значительной доработке.

Председатель



А.Д. Пронькин

